

## ОПШТИНА КАВАДАРЦИ



Врз основа на член 36 став 1 точка 15 од Законот за локална самоуправа ("Сл.Весник на РМ" бр.5/2002), а во врска со Заклучок бр. 40-2929/1 од 02.03.2021 година на Владата на РСМ, Законот за спречување на корупцијата и судир на интереси ("Сл. Весник на Р.М." бр.12/19), Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025, Планот за борба против корупцијата "Акција 21" на Владата на РСМ, член 132 став 1 од Статутот на Општина Кавадарци ("Сл.Гласник на Општина Кавадарци" бр.8/05..... 64/20),

Советот на Општина Кавадарци на 56-та седница одржана на ден 27.05.2021 година, донесе

### ПЛАН ЗА БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈАТА НА ОПШТИНА КАВАДАРЦИ ЗА 2021ГОДИНА

#### I.ВОВЕД

Општина Кавадарци, во рамки на своите законски надлежности, утврди потреба од донесување на План за борба против корупцијата на Општина Кавадарци за 2021 година, постапувајќи по заклучокот број 40-2929/1 од 02.03.2021 година на Владата на Република Северна Македонија, а во согласност со одредбите од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси и Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 на Државната комисија за спречување на корупцијата.

Правна рамка за донесување на Планот за борба против корупцијата на Општина Кавадарци за 2021 година ( во натамошниот текст План) претставува Законот за спречување на корупцијата и судир на интереси (“Сл. Весник на Р.М.” бр.12/19) и Законот за локалната самоуправа (“Сл.весник на Република Македонија“ бр.5/02). Планот во својата содржина претставува конкретизација на препораките содржани во Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 и Планот за борба против корупцијата “Акција 21” на Владата на РСМ, кои се однесуваат на единиците на локалната самоуправа.

Различните анализи и истражувања покажуваат дека корупцијата се смета за еден од најголемите проблеми во општеството. Поради наведената актуелна состојба со корупцијата, институциите треба да го разгледаат спроведувањето на ефективното управување со ризик од корупција, како превентивна алатка за минимизирање на корупцијата.

За институциите да можат ефективно да управуваат со ризиците од корупција, ризиците мора да се идентификуваат, да се анализираат, за потоа со соодветни мерки и активности да се намали можноста од појава на корупција.

Планот за борба против корупцијата е документ во кој се детектираат слабостите во постоечкиот систем на работа во Општина Кавадарци, се утврдуваат стратешките цели кои треба да се постигнат со имплементацијата на Планот, се предвидуваат мерки и активности за остварување на целите, се посочуваат клучните носители на активностите и се уредува начинот на кој ќе се постигнат утврдените цели.

Во рамките на програмските активности за борба против корупцијата, општината ќе биде насочена кон воспоставување на контролни механизми и процедури за работа во областите од надлежност на единиците на локална самоуправа, делегирање на надлежностите, односно избегнување на централизирано и самоволно одлучување и особено постапување во законски рок со исклучително тесен и контролиран простор на делување и со неможност за било какво корумптивно однесување.

Области од надлежност на Општина Кавадарци, согласно Законот за локалната самоуправа се планирање и уредување на просторот, заштита на животната средина и природата, локален економски развој, комунални дејности, култура, образование, спорт, социјална и детска заштита, здравствена заштита, заштита и спасување, противпожарна заштита и други области.

Општина Кавадарци соработува со медиумите со цел обезбедување на отвореност и транспарентност во своето работење, редовно информирање на граѓаните преку општинската WEB страна, како и контактни емисии и отчетност за текот на активностите на општината, остварување право на граѓаните на слободен пристап на информации од јавен карактер и примена на нависоки стандарди на отвореност, отчетност и одговорност.

## II. ДЕТЕКТИРАНИ РИЗИЦИ

Детектирани ризици врз основа на внатрешна анализа на работата на секторите во Општина Кавадарци.

Детектирање на проблемите во работата на Општина Кавадарци, поврзани со можноста за корупција, се врши врз основа на анализа на работата на поединечните организациски единици во рамки на администрацијата во Општина Кавадарци. За таа цел се врши собирање и анализа на податоци кои се однесуваат на воспоставените практики на работа во секој сектор и одделение поединечно, а кои би можеле да укажат на слаба отпорност на системот на работа кон евентуални можности за коруптивни дејствија.

Како ризични точки од аспект за можна корупција во системот на работа на општинската администрација, се детектирани следните:

- Во областа Вработување, како проблем е посочена неусогласеноста на голем број на закони кои го регулираат вработувањето со што се овозможува секаков вид на влијание: партиско влијание, непотизам, кронизам и клиентелизам;
- Условите за вработувања на инспекторите се регулирани со материјални закони со кои се регулира нивната надлежност, а кои не се усогласени со Законот за инспекциски надзор. Поради тоа се остава можност од произволно толкување на законските одредби кои се однесуваат на вработувањата на инспекторите;
- Законот за административни службеници ги пропишува условите при вработување на административен службеник по категории и нивоа на работни места. Не постои правна регулатива со која се регулирани условите за вработување (посебно образованието) на одредени позиции. Во законот не се доволно уредени системите за „мерење“ на работните компетенции на кандидатите во постапката за вработување, ниту пак постојат критериуми за бодување при интервју на кандидатите;
- Можности за корупција при исполнување на надлежноста на секторите, а се поврзани со комуникација со странки, постапување по пријави од странки, составување на записник од увид и известување за постапување по пријавите;
- Нејасни постапки и сериозни проблеми во спроведувањето на законите од областа на урбанизмот и урбаното планирање, проблеми при надзор над изведбата на градбите од втора категорија;

- Невоспоставен интегриран систем за регионално управување со отпад;
- Спроведување на обуки на општинската администрација со цел запознавање со механизмите за справување со корупцијата и запознавање со нивните обврски во таквите околности;
- Недостаток на гаранции за стриктно спроведување на процедурите за работа за што клучна улога треба да има зајакнување и екипирање на Одделението за внатрешна ревизија;
- Ризик од протекувањето на информации и злоупотреба на службена положба;
- Непрофесионално и неетичко однесување при реализација на предмети поврзани со јавноста, надворешни институции и граѓани;
- Вработениот поради непочитување на законските прописи и процедурите за работа да се доведе во состојба на злоупотреба на својата позиција, со цел да оствари некаква корист за себе.

### III. ЦЕЛИ НА ПЛАНОТ

Цели кои се утврдуваат со Планот за борба против корупцијата се создавање и унапредување на воспоставената антикорупциска инфраструктура во Општина Кавадарци, преку унапредувањето на примената на законите со кои се регулира областа на борбата против корупцијата, зголемување на транспарентноста во работењето на органите на Општина Кавадарци и создавање на одржлива институционална и правна рамка за борбата со корупцијата која истата треба да ја намали во прифатливи граници и да ја сведе на маргинална општествена појава.

### IV. МЕРКИ, НАЧИН И АКТИВНОСТИ ЗА ОСТВАРУВАЊЕ НА ЦЕЛИТЕ НА ПЛАНОТ

Врз основа на детектираните ризици во работата на организационите единици во администрацијата на општина Кавадарци, поврзани со можна појава на корупција, а за остварување на целите на Планот за борба против корупцијата за 2021 година се предвидуваат следните мерки:

1. Мерки и активности кои произлегуваат од внатрешната анализа на работата на секторите:

- ❖ Почитување на процесите-процедурите за работа изработени според систем за управување со квалитет ISO 9001: 2015;
- ❖ Употреба на електронски алатки за управување на документите и процесите DMS (Document management system) и спроведување на целосна дигитализација на процесите, која ќе овозможи следење на процесите, делегирање на предметите по случаен избор, извештаи за активностите и сл;
- ❖ Отварање на нови канали за електронска комуникација со граѓаните каде аплицирањето ќе се врши електронски без физички контакт со службеното лице;
- ❖ Електронски информации во вид на мапа за траекторија на предметот со временска рамка која ќе им биде достапна на граѓаните;
- ❖ Web и мобилни апликации за пријавување на проблеми повисок степен на проценка на ризик од појава на корупција;
- ❖ Повисок степен на почитување и примена на законската регулатива;
- ❖ Доследно спроведување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер и повисок степен на почитување на зададените рокови во постапките за реализација на надлежноста на секторот;
- ❖ Воспоставување на електронски систем за инспекција Е инспектор, адаптиран по моделот предвиден во Планот Акција 21, за намалување на субјективното влијание на инспекторот за време на инспекцијата и подигање на институционален капацитет на инспекциската служба;
- ❖ Иницијатива за усогласување на законските одредби кои се однесуваат на вработувањата во јавната администрација, посебно на вработувањата на комуналните инспектори и измена во Законот за административни службеници за да се утврдат критериуми за мерење на работните компетенции на кандидатите во постапката за вработување и за бодување на интервјуте на кандидатите;
- ❖ Зголемување на транспарентност, одговорност, ефикасност и отчетност при реализација на надлежностите;
- ❖ Јакнење на свеста и едукација на вработените за последиците од коруптивни дејствија;
- ❖ Континуирана контрола врз работењето на вработените;
- ❖ Почитување на Кодексот на однесување за вработените во Општина Кавадарци;
- ❖ Воведување на систем на периодична и редовна контрола и надзор од страна на раководната структура над извршувањето на предметите на вработените кои се директно поврзани со јавноста, институциите и граѓаните и почитување на законските прописи, интерните критериуми и правилници за работа;
- ❖ Воведување и примена на методологија за идентификување, анализа и оценка на ризиците од корупција;

- ❖ Ажурирање на постоечките стандарди и процедури за работа и нивно усогласување со законот и со воспоставената пракса;
- ❖ Интероперабилност и електронско поврзување помеѓу надлежните институции за воспоставување на усогласена архива на податоци на даночни и таксени обврзници и стандарди за нејзино чување;
- ❖ Вработените во секторот со пократко работно искуство поконкретно да се запознаат ( преку обуки и менторство) и да ги почитуваат принципите на Кодексот на однесување за вработените во Општина Кавадарци, во делот на ревизијата Етички кодекс на внатрешните ревизори, законските прописи и процедури и истите да ги применуваат во текот на работењето;
- ❖ Континуирано стручно усовршување на вработените со цел стекнување на професионални квалификации и стручност, соодветно познавање на стандарди и практики на работа;
- ❖ Секој вработен пред извршување на поединечна ревизија да дава писмена изјава за непостоење на судир на интереси;
- ❖ Подобрување и усовршување на постоечките процедури за контрола со цел надминување на евентуалните можности за корупција при реализација на надлежностите;
- ❖ Повеќе членови во комисиите за евалуација на пристигнати апликации за проекти по јавни повици, дигитализација на процесите во постапките на постапување на членовите на комисиите како и јавно отварање на пристигнати апликации за проекти преку достапни веб апликации;
- ❖ Користење на веб апликација за траекторија на предметот со утврдени рокови за спроведување на јавната набавка;
- ❖ Надлежните сектори, подносителите на барањето за јавна набавка да вршат претходна анализа на пазарот во врска со тоа колкав број на економски оператори на пазарот во Република Северна Македонија ги исполнуваат предвидените минимални услови за утврдување на способност, како и во однос на стоките и услугите кои треба да се набават, колкав број на економски оператори можат истите да ги обезбедат, испорачаат или извршат. Доколку се утврди дека не постојат доволен број на економски оператори, односно дека не постои конкуренција на пазарот, соодветно да ги изменат (олеснат) предвидените минимални услови за способност и барањата и условите од техничките спецификации;
- ❖ Точно и прецизно да се врши планирање на постапките за јавни набавки и навремено во законски утврдениот рок, до крајот на јануари од тековната година, да се доставуваат до Секторот за јавни набавки заради подготовка и објава на Годишниот план за јавни набавки;
- ❖ Професионална едукација на вработените преку одржување на обуки за надградба на знаењето, обуки за практична примена на Законот за јавните набавки, обуки за антикорупција;
- ❖ Проценка на реални потреби за број на вработени и нивна стручна спремност во Општина Кавадарци, се предвидува следната активност :

- Изработената функционална анализа за Општина Кавадарци да се објави на веб страната на Општина Кавадарци;
- ❖ Во областа урбанизам каде како проблем е наведено Недоволен надзор над изведбата на градбите од втора категорија за 2021 година се превзема следната мерка:
  - Воспоставување засилен надзор над изведбата на градби од втора категорија;

## V. НОСИТЕЛИ НА АКТИВНОСТИТЕ

Носители на предвидените активности во Планот за борба против корупцијата се вработените во општинската администрација на Општина Кавадарци.

## VI. ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

Успешното реализирање на Планот за борба против корупцијата е основен предуслов за ефикасност на општинската администрација со цел зацврстување на довербата на граѓаните, функционирање на администрацијата на професионално ниво, овозможување на доследна примена на законските норми и развој на демократијата.

Со донесувањето на Планот за борба против корупцијата на Општина Кавадарци за 2021, Општина Кавадарци изразува подготвеност во целост за спроведување на нулта толеранција на корупцијата и нејзина апсолутна неприфатливост, професионално и чесно постапување од страна на општинската администрација и имплементирање на систем за заштита од мито и корупција.

Планот за борба против корупцијата на Општина Кавадарци за 2021 влегува во сила со денот на донесувањето, а ќе се објави во „Сл.Гласник на Општина Кавадарци,,.

Бр.08-3077/1

27.05.2021 година  
КАВАДАРЦИ

СОВЕТ НА ОПШТИНА КАВАДАРЦИ

